

Мотивированное решение изготовлено 07 марта 2023 года
22RS0003-01-2023-000068-71
Дело № 2-156/2023

КОПИЯ

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

28 февраля 2023 года

г.Бийск

Бийский районный суд Алтайского края в составе:
председательствующего судьи Агапушкиной Л.А.,
при секретаре Пахомовой О.А.,
с участием старшего помощника прокурора Бийского района Алтайского края
Дробышевой О.Е.,
рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по иску Прокурора
Бийского района Алтайского края в интересах неопределенного круга лиц к МБОУ «Верх-
Катунская СОШ», муниципальному казенному учреждению «Комитет Администрации
Бийского района по образованию и делам молодежи» о признании бездействия
незаконным, возложении обязанности обеспечить антитеррористическую защищенность
объектов учреждения образования.

УСТАНОВИЛ:

Прокурор Бийского района Алтайского края, действуя в интересах
неопределенного круга лиц, обратился в суд с иском к муниципальному бюджетному
общеобразовательному учреждению «Верх-Катунская средняя общеобразовательная
школа» Бийского района Алтайского края (далее МБОУ «Верх-Катунская СОШ»),
муниципальному казенному учреждению «Комитет Администрации Бийского района по
образованию и делам молодежи» о признании бездействия незаконным, возложении
обязанности обеспечить антитеррористическую защищенность объектов учреждения
образования.

В обоснование заявленных требований ссылается на то, что в результате
проведенной проверки соблюдения законодательства о противодействии терроризму в
деятельности МБОУ «Верх-Катунская СОШ», расположенного по адресу: Алтайский
край, Бийский район, с. Верх-Катунское, ул. Ленина, д. 36, а также в структурном
подразделении детский сад МБОУ «Верх-Катунская СОШ», расположенном по адресу:
Алтайский край, Бийский район, с. Верх-Катунское, ул. Мира, д.3а, выявлены нарушения:
здания не оборудованы системой оповещения и управления эвакуацией либо автономной
системой (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц,
находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о
возникновении чрезвычайной ситуации. Объекту МБОУ «Верх-Катунская СОШ», его
структурному подразделению детский сад МБОУ «Верх-Катунская СОШ» присвоена 4
категория опасности.

Согласно Уставу МБОУ «Верх-Катунская СОШ», указанный объект, а также его
структурное подразделение являются муниципальными бюджетными образовательными
учреждениями, а учредителем и собственником их имущества является муниципальное
образование Бийский район Алтайского края. Функции и полномочия учредителя
осуществляет МКУ «Комитет Администрации Бийского района по образованию и делам
молодежи», который, являясь субъектом антитеррористической деятельности и
учредителем МБОУ «Верх-Катунская СОШ», обязан обеспечивать финансирование работ
в области противодействия терроризму.

23.05.2022 прокуратурой Бийского района внесено представление об устранении
нарушений законодательства об образовании и о противодействии терроризму, однако до
настоящего времени нарушения устранены.



Указывает, что нарушения законодательства об образовании в части ненадлежащего обеспечения безопасности учащихся во время пребывания в организации осуществляющей образовательную деятельность, а также требования антитеррористического законодательства, могут повлечь неблагоприятные последствия связанные с причинением вреда жизни и здоровью граждан, создать опасные условия для неопределенного круга лиц, в том числе несовершеннолетних, нарушают права законные интересы.

На основании изложенного, просит признать незаконным бездействие МК «Комитет Администрации Бийского района по образованию и делам молодежи» по финансированию мероприятий по оборудованию МБОУ «Верх-Катунская СОШ» расположенного по адресу: Алтайский край, Бийский район, с. Верх-Катунское, ул. Ленина, д. 36, а также его структурного подразделения детский сад МБОУ «Верх-Катунская СОШ», расположенного по адресу: Алтайский край, Бийский район, с. Верх-Катунское, ул. Мира, д. 3а, системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации; признать незаконным бездействие МБОУ «Верх-Катунская СОШ» по оборудованию системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории) о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации на объектах МБОУ «Верх-Катунская СОШ», расположенном по адресу: Алтайский край, Бийский район, с. Верх-Катунское, ул. Ленина, д. 36, а также его структурном подразделении детский сад МБОУ «Верх-Катунская СОШ», расположенный по адресу: Алтайский край, Бийский район, с. Верх-Катунское, ул. Мира, д. 3а; обязать МКУ «Комитет Администрации Бийского района по образованию и делам молодежи» осуществить финансирование мероприятий по оборудованию системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации в МБОУ «Верх-Катунская СОШ», расположенном по адресу: Алтайский край, Бийский район, с. Верх-Катунское, ул. Ленина, д. 36, а также его структурном подразделении детский сад МБОУ «Верх-Катунская СОШ», расположенном по адресу: Алтайский край, Бийский район, с. Верх-Катунское, ул. Мира, д. 3а; обязать МБОУ «Верх-Катунская СОШ» оснастить объекты (территории) системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации на объектах МБОУ «Верх-Катунская СОШ», расположенном по адресу: Алтайский край, Бийский район, с. Верх-Катунское, ул. Ленина, д. 36, а также его структурном подразделении детский сад МБОУ «Верх-Катунская СОШ», расположенном по адресу: Алтайский край, Бийский район, с. Верх-Катунское, ул. Мира, д. 3а; установить срок для исполнения решения указанных действий – шесть месяцев со дня вступления в законную силу решения суда.

В судебном заседании участвующий по делу старший помощник прокурора Бийского района Алтайского края Дробышева О.Е. искивые требования поддержала в полном объеме по основаниям, изложенным в исковом заявлении.

Представители ответчиков МБОУ «Верх-Катунская СОШ» и муниципального казенного учреждения «Комитет Администрации Бийского района по образованию и делам молодежи», представитель третьего лица Администрации Бийского района Алтайского края не явились, о месте и времени судебного заседания извещены надлежащим образом.



В соответствии со статьей 167 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (далее – ГПК РФ) суд счел возможным рассмотреть дело в отсутствие неявившихся лиц.

Выслушав старшего помощника прокурора Бийского района Алтайского края изучив материалы дела, суд приходит к следующему.

В соответствии с п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании в том числе: создавать безопасные условия обучения, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также безопасные условия воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся работников образовательной организации.

Согласно п.8 ч.1 ст.41 указанного Федерального закона охрана здоровья обучающихся включает в себя: обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В силу подп. «а» п. 4 ст. 3 Федерального закона от 06 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» противодействие терроризму – это деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма).

В силу ст. 5 указанного Федерального закона, Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2019 года №1006 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий).

В силу пп.1, 4, 5, 6, 13, 17, 24 указанных Требований, настоящие требования устанавливают обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации (далее - объект (территория)).

Перечни объектов (территорий), подлежащих антитеррористической защите, определяются: Министерством просвещения Российской Федерации - в отношении объектов (территорий), правообладателем которых является Министерство просвещения Российской Федерации, а также в отношении подведомственных Министерству просвещения Российской Федерации организаций; органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования Российской Федерации, - в отношении объектов (территорий), правообладателями которых они являются, а также организаций, находящихся в их ведении, осуществляющих деятельность в сфере образования. Перечни объектов (территорий), подлежащих антитеррористической защите, являются документами, содержащими служебную информацию ограниченного распространения, и имеют пометку «Для служебного пользования» если им не



присваивается в соответствии с законодательством Российской Федерации г/секретности.

Ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), а также на должностных лиц осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах (территориях).

В целях установления дифференцированных требований к обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) с учетом степени угрозы совершения террористического акта и возможных последствий его совершения и на основании оценки состояния защищенности объектов (территорий), их значимости для инфраструктуры и жизнеобеспечения и степени потенциальной опасности совершения террористического акта проводится категорирование объектов (территорий).

К объектам (территориям) четвертой категории опасности относятся:

объекты (территории), в результате совершения террористического акта в которых прогнозируемое количество пострадавших составляет от 501 до 800 человек, которые расположены в населенных пунктах с численностью населения менее 10 тыс. человек;

объекты (территории), в результате совершения террористического акта в которых прогнозируемое количество пострадавших составляет от 100 до 500 человек, которые расположены в населенных пунктах с численностью населения менее 100 тыс. человек;

объекты (территории), в результате совершения террористического акта в которых прогнозируемое количество пострадавших составляет менее 100 человек, независимо от численности населения населенного пункта.

Антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных: а) на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории); б) на выявление нарушителей установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта; в) на пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях); г) на минимизацию возможных последствий совершения террористических актов на объектах (территориях) и ликвидацию угрозы их совершения; д) на обеспечение защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности и иных документах объектов (территорий), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объектов (территорий); е) на выявление и предотвращение несанкционированного проноса (провоза) и применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении посредством почтовых отправлений.

В соответствии с п. 24 указанных Требований, в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), отнесенных к четвертой категории опасности, осуществляются мероприятия, в том числе оборудование объектов (территорий) системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

В соответствии с п. 31 Требований, система оповещения и управления эвакуацией людей на объекте (территории) должна обеспечивать оперативное информирование лиц, находящихся на объекте (территории), о необходимости эвакуации и других действиях, обеспечивающих безопасность людей и предотвращение паники.

Системы оповещения и управления эвакуацией людей должны быть автономными и оборудованы источниками бесперебойного электропитания.



В любой точке объекта (территории), где требуется оповещение людей, уровень громкости, формируемый звуковыми и речевыми оповещателями, должен быть выше допустимого уровня шума. Речевые оповещатели должны быть расположены таким образом, чтобы в любой точке объекта (территории), где требуется оповещение людей, обеспечивалась разборчивость передаваемой речевой информации.

Судом установлено, что согласно сведениям в выписке из Единого государственного реестра юридических лиц и уставу, муниципальное бюджетное образовательное учреждение «Верх-Катунская средняя общеобразовательная школа» Бийского района Алтайского края (далее – МБОУ «Верх-Катунская СОШ») является общеобразовательной организацией, учредителями юридического лица являются муниципальное казенное учреждение «Комитет Администрации Бийского района по образованию и делам молодежи» (далее – МКУ «Комитет Администрации Бийского района по образованию и делам молодежи») и Администрация Бийского района Алтайского края.

Образовательная деятельность осуществляется по следующим адресам: Алтайский край, Бийский район, с. Верх-Катунское, ул. Ленина, д. 36; Алтайский край, Бийский район, с. Верх-Катунское, ул. Мира, д. 3а. Постановлением Администрации Бийского района Алтайского края от 22.06.2018 №343 «О реорганизации МБОУ «Верх-Катунская СОШ» реорганизовано в форме присоединения к нему муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Верх-Катунский детский сад «Солнышко», МБОУ «Верх-Катунская СОШ», расположенное по адресу: Алтайский край, Бийский район, с. Верх-Катунское, ул. Ленина, д. 36, имеет структурное подразделение: структурное подразделение Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Верх-Катунская средняя общеобразовательная школа». Место нахождения структурного подразделения Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Верх-Катунская средняя общеобразовательная школа»: ул. Мира, д. 3а, с. Верх-Катунское, Бийский район, Алтайский край, 659374.

В соответствии с п.п. 1.9, 1.10 Устава образовательного учреждения, учредителем учреждения является муниципальное образование Бийский район Алтайского края. Функции и полномочия учредителя учреждения от имени муниципального образования Бийский район Алтайского края осуществляет МКУ «Комитет Администрации Бийского района по образованию и делам молодежи» Бийского района Алтайского края. Функции и полномочия собственника имущества учреждения осуществляет Муниципальное учреждение «Комитет Администрации по управлению муниципальным имуществом, земельным отношениям Бийского района Алтайского края» в соответствии с компетенцией указанных органов, установленной действующим законодательством, Уставом муниципального образования Бийский район.

Из имеющегося в материалах дела ответа на запрос № 431 от 13.12.2022 следует, что в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов, отнесенных к 4 категории опасности в здании МБОУ «Верх-Катунская СОШ», в структурном подразделении должна быть система оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации. Данная система отсутствует в МБОУ «Верх-Катунская СОШ»: Структурное подразделение детский сад МБОУ «Верх-Катунская СОШ» не функционирует, закрыт на капитальный ремонт. На сегодняшний день идет поиск коммерческих предложений по установке данной системы.

23.05.2022 прокурором Бийского района Алтайского края по результатам проведенной проверки было вынесено представление № 02-54-2022 об устранении нарушений законодательства об образовании и противодействии терроризму, направленное в адрес директора МБОУ «Верх-Катунская СОШ», согласно которому установлено, что МБОУ «Верх-Катунская СОШ» работа по предупреждению террористических проявлений осуществляется ненадлежащим образом: ворота



ограждения территории школы находятся в распахнутом состоянии, осуществлен беспрепятственный въезд на автомобиле проверяющего лица на территорию школы и проезд по данной территории - нарушены положения п/п «и» п. 24 Постановления Правительства РФ №1006; не приняты меры к обеспечению охраны объектов (территорий) сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны, соответствующие договоры не заключены - нарушены положения п/п «б» п. 25 Постановления Правительства РФ №1006; на момент проверки в месте осуществления пропускного режима (вход) отсутствовали ручные металлоискатели (находились в одном из помещений школы, по назначению не использовались) - нарушены положения п/п «д» п. 25 Постановления Правительства РФ №1006.

Согласно имеющемуся в материалах дела информационному письму МБОУ «Верх-Катунская СОШ» от 23.06.2022 № 194 на указанное представление, в настоящее время проходит перепаспортизация по присвоению ОУ четвертой категории опасности, где не предусмотрена охрана объекта (территории) сотрудниками частных охранных организаций подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии РФ. Обязуются представить безопасности после согласования и утверждения. Представление о выявленных нарушениях рассмотрено с участием представителя прокуратуры Бийского района Араповой О.В.

В силу ст.ст. 15, 16, 17 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального, городского округа относится участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах муниципального, городского округа. В целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением и внутригородских районов обладают полномочиями по созданию муниципальных предприятий и учреждений, осуществлению финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями.

Анализ приведенных нормативных положений позволяет сделать вывод о том, что на МКУ «Комитет Администрации Бийского района по образованию и делам молодежи», являющийся субъектом антитеррористической деятельности и учредителем МБОУ «Верх-Катунская СОШ», возложена обязанность по финансированию мероприятий в области противодействия терроризму.

С учетом изложенного суд приходит к выводу об удовлетворении исковых требований прокурора Бийского района в интересах неопределенного круга лиц к МБОУ «Верх-Катунская СОШ», МКУ «Комитет Администрации Бийского района по образованию и делам молодежи» в полном объеме.

В силу ст. 206 ГПК РФ суд полагает необходимым установить срок для исполнения решения суда шесть месяцев со дня вступления решения суда в законную силу.

В соответствии со ст. 103 ГПК РФ с ответчика МБОУ «Верх-Катунская СОШ» подлежит взысканию в доход местного бюджета государственная пошлина в размере 300 рублей.

Руководствуясь ст.ст.194-199 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, суд



РЕШИЛ:

Исковые требования Прокурора Бийского района Алтайского края в интересах неопределенного круга лиц удовлетворить.

Признать незаконным бездействие муниципального казенного учреждения «Комитет Администрации Бийского района по образованию и делам молодежи» по финансированию мероприятий по оборудованию МБОУ «Верх-Катунская СОШ» и его структурного подразделения системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

Обязать муниципальное казенное учреждение «Комитет Администрации Бийского района по образованию и делам молодежи» (ИНН 2234003378) обеспечить финансирование МБОУ «Верх-Катунская СОШ» (ИНН 2234009450) на выполнении указанных мероприятий по оборудованию системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации объектов МБОУ «Верх-Катунская СОШ» и его структурного подразделения расположенных по адресу: Алтайский край, Бийский район с.Верх-Катунское, ул.Ленина д.36, и ул.Мира, д.3а.

Признать незаконным бездействие МБОУ «Верх-Катунская СОШ» (ИНН 2234009450) по оборудованию системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации объектов учреждения образования расположенных по адресу: Алтайский край, Бийский район с.Верх-Катунское, ул.Ленина д.36, и ул.Мира, д.3а.

Обязать МБОУ «Верх-Катунская СОШ» (ИНН 2234009450) оборудовать объекты (здания) учреждения образования, расположенные по адресу: Алтайский край, Бийский район с.Верх-Катунское, ул.Ленина, д.36, и ул.Мира, д.3а, системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

Установить срок для исполнения решения суда 6 месяцев со дня вступления решения суда в законную силу.

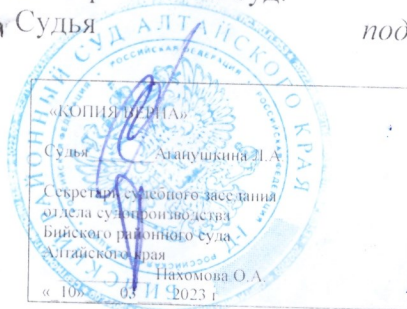
Взыскать с МБОУ «Верх-Катунская СОШ» (ИНН 2234009450) в доход местного бюджета государственную пошлину в размере 300 рублей.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Алтайский краевой суд в течение месяца со дня его принятия в окончательной форме путем подачи жалобы через Бийский районный суд.

Судья

подписано

Л.А. Агапушкина



Подлинник (решения, приговора, определения, постановления) подшит в дело
2-156/2023
УИД 22RS0005-01-2023-000068-74
Бийского районного суда



СПРАВКА

На «10» марта 2023 года решение не вступило в законную силу.
Судья

Секретарь судебного заседания отдела судопроизводства

Л.А. Агапушкина

О.А. Нахомова